



Beskæftigelsesregion
Hovedstaden & Sjælland

23. marts 2010

J.nr.: SHA/B-plan
(Baggrund for mål)

Baggrund for fastlæggelse af niveauer for Ministermål i Østdanmark i 2011

1. Indledning

Beskæftigelsesministeren har udmeldt følgende mål for indsatsen i 2011:

1. Jobcentrene skal sikre, at antallet af ledige med mere end tre måneders sammenhængende offentlig forsørgelse (arbejdskraftreserven) begrænses mest muligt. (*Kendt mål men ny opgørelsesmetode*)
2. Jobcentrene skal sikre, at antallet af personer på permanente forsørgelsesordninger (ledighedsydelse, fleksjob og førtidspension) begrænses mest muligt. (*Nyt mål*)
3. Jobcentrene skal sikre, at antallet af unge under 30 år på offentlig forsørgelse begrænses mest muligt. (*Kendt mål men flere ydelsesgrupper*)
4. Jobcentrene skal sikre, at antallet af ikke-vestlige indvandrere og efterkommere på offentlig forsørgelse begrænses mest muligt. (*Nyt mål*)

Ift. 2010 er der således to kendte mål – dog med nye opgørelsesmetoder – og to nye mål. Målene skal medvirke til, at indsatsen fokuserer på alle målgrupper – dvs. også målgrupper, der står uden for arbejdsmarkedet. Alle skal have en chance på arbejdsmarkedet og ikke parkeres på permanent offentlig forsørgelse. Via en aktiv og tidlig indsats skal jobcentrene medvirke til, at ledige kommer hurtigt tilbage i job, og at langtidsledigheden og marginaliseringen begrænses.

2. Konkrete niveauer for ministermålene i Østdanmark

Beskæftigelsesregionen har fastlagt konkrete niveauer for de tre mål, jf. tabel 1.

Tabel 1. Oversigt over regionale niveauer for ministermålene i Østdanmark i 2011

	Antal dec-09	Udvikling dec-08 til dec-09	Mål dec-11	Procentvis stigning dec-09 til dec-11
Arbejdskraftreserven	46.422	81,7%	51.240	10,4%
Personer på permanente forsørgelsesydelse	121.178	0,3%	121.180	0,0%
Unge på offentlig forsørgelse	38.629	27,2%	41.070	6,3%
Nydanskere på offentlig forsørgelse	43.464	10,9%	45.875	5,5%

Anm. Det faktiske tal for arbejdskraftreserven er fra november 2009.

De overordnede rammer for fastlæggelse af niveauer for ministermålene er:

- Den forventede udvikling på arbejdsmarkedet med fortsat stigende ledighed i 2010 (17,4 pct.) og 2011 (5,7 pct.). Dvs. mere moderate stigninger end hidtil.
- Den forventede udvikling i den generelle ledighed påvirker de enkelte forsørgelsestyper forskelligt. Tendensen er, at personer tættest på arbejdsmarkedet er mere påvirket af konjunkturerne end personer længere væk fra arbejdsmarkedet. Denne tendens er indarbejdet i vurderingen af udviklingen i de enkelte ydelser under det enkelte mål.
- Den hidtidige udvikling på de enkelte områder.
- Den politiske udmelding om at begrænse antallet af personer på de enkelte områder.
- Jobcentrenes indsats skal gøre en forskel.

I det følgende beskrives de mere detaljerede beregninger og forudsætninger for hvert mål.

3. Arbejdskraftreserven

Ny opgørelsesmetode

I den nuværende opgørelse af arbejdskraftreserven indgår kun arbejdsmarkedsparete fuldtidsledige, som har været ubruds ledige i 13 uger. Det betyder, at deltidsledige og personer med bare en sygedag inden for de seneste 13 uger ikke indgår i arbejdskraftreserven.

Dette ændres til:

- Deltidsledige vil fremover indgå i arbejdskraftreserven.
- En ledig skal have været uden offentlig forsørgelse i minimum fire uger, før han/hun ryger ud af arbejdskraftreserven. (*Svarer til metoden i den nye match-model*).

Ændringerne medfører, at arbejdskraftreserven stiger betragteligt – fra 30.631 efter gammel metode til 46.422 efter ny metode i november 2009, dvs. en stigning på 15.791 personer. Da antallet af ledighedsberørte ikke ændrer sig, medfører det, at arbejdskraftreservens andel af det samlede antal ledige stiger markant – fra 42 pct. til 63 pct.

Den forventede udvikling for dagpengemodtagere

De enkelte a-kasser vil blive påvirket forskelligt af ledighedsudviklingen i de kommende år. I nogle a-kasser vurderes ledigheden at have toppet (f.eks. byggefagene), mens andre forventes at få mere markante stigninger end hidtil (f.eks. den private servicesektor). Regionen har på baggrund heraf inddelt a-kasserne efter, hvor meget ledighedsudviklingen forventes at påvirke de enkelte a-kasser i de kommende år, jf. boks 1.

Boks 1. Oversigt over ledighedens forventede påvirkning af arbejdskraftreserven i de enkelte a-kasser

Svag udvikling i ledigheden (Uændret arbejdskraftreserve)	Moderat udvikling i både ledighed og arbejdskraftreserve	Mere udtalt udvikling i både ledighed og arbejdskraftreserve
BUPL Danmarks Lærere (DLF-A) Danske Sundhedsorganisationer FOA FTF Socialpædagogerne	ASE Byggefagene CA DANA El-Faget Ingeniører IT-faget & Merkonomerne Journalistik, kommunikation & spro Kristelige Lederne Magistrene NNF STA TIB 3F	Akademikerne Business Danmark Danske Lønmodtagere Frie Funktionærer Funktionærer og Servicefagene HK Metalarbejderne Teknikerne Uoplyst

Jobcentrenes indsats skal imidlertid påvirke udviklingen i arbejdskraftreserven, så udviklingen i denne forventes mere positiv end udviklingen i ledigheden. Dette forstærkes af ministerens kommende initiativer til bekæmpelse af langtidsledighed, som også må forventes at påvirke arbejdskraftreserven positivt.

På baggrund heraf forventes arbejdskraftreserven i a-kasser, hvor ledigheden forventes at stige mest at blive påvirket med 90 pct. af den generelle ledighedsstigning i både 2010 og 2011, svt. en stigning på hhv. 15,7 pct. i 2010 og 5,13 pct. i 2011 (markeret med rødt i boks 1 ovenfor). For a-kasser, hvor ledigheden forven-

tes at stige mindre, forventes ledighedsudviklingen at slå igennem med 40 pct. svt. en stigning på 6,96 pct. i 2010 og 2,28 pct. i 2011 (markeret med gult i boks 1 ovenfor).

Endelig forventes arbejdskraftreserven i a-kasser, der primært organiserer offentligt ansatte ikke at stige (markeret med grønt i boks 1 ovenfor).

Samlet forventes en stigning i arbejdskraftreserven for dagpengemodtagere på knap 9 pct. i 2010 og knap 3 pct. i 2011.

Den forventede udvikling for kontant- og starthjælpsmodtagere

Den hidtidige mindre stigning blandt kontant- og starthjælpsmodtagere viser, at gruppen er mindre konjunkturfølsom end dagpengemodtagere. Fremadrettet forventes kontant- og starthjælpsmodtagere i arbejdskraftreserven derfor også at blive mindre påvirket af ledighedsudviklingen end dagpengemodtagere. Arbejdskraftreserven for kontant- og starthjælpsmodtagere vurderes således at blive påvirket med 30 pct. af den generelle ledighedsudvikling, svt. en stigning på 5,2 pct. i 2010 og en stigning på 1,7 pct. i 2011.

Udviklingen i den samlede arbejdskraftreserve

Samlet forventes arbejdskraftreserven at stige fra 46.422 i november 2009 til 51.240 i december 2011, svt. en stigning på 10,4 pct.

4. Personer på permanente offentlige forsørgelsesordninger

Antallet af personer på permanente offentlig forsørgelsesordninger har stort set været uændret i det seneste år, og det er afgørende, at antallet ikke stiger i de kommende år.

Alle borgere skal have en chance på arbejdsmarkedet, så ingen unødigt parkeres på permanent offentlig forsørgelse. Hverken den enkelte borger eller samfundet er tjent med, at borgere permanent placeres uden for arbejdsmarkedet.

På baggrund heraf – og som følge af den øgede fokus på området – forventes antallet at være 121.180 i december 2011, svt. niveauet i december 2009.

Jobcentrene bør dog aktivt forholde sig til, hvorvidt det er muligt at reducere antallet.

5. Antal unge på offentlig forsørgelse

Ny opgørelsesmetode

Målingen udvides til at omfatte alle forsørgelsesyndelser, dvs.:

- Dagpengemodtagere (*tæller også med i dag*)
- Kontant- og starthjælp (*tæller også med i dag*)
- Introduktionsydelsesmodtagere (*tæller også med i dag*)
- Sygedagpengemodtagere
- Revalidender/forrevalidender
- Ledighedsydelsesmodtagere

- Unge i fleksjob
- Unge på førtidspension

Den ændrede opgørelsesmetode medfører, at antallet af unge ydelsesmodtagere stiger fra 27.277 (*gammel metode*) til 38.629 (*ny metode*) fuldtidspersoner – en stigning på godt 11.350.

Ligesom den hidtidige udvikling i de enkelte ydelser har varieret, forventer regionen også forskellige udviklingsmønstre i ydelserne fremover, jf. nedenfor.

Dagpengemodtagere

Niveauet for unge dagpengemodtagere er meget konjunkturfølsomt og de unge har hidtil været hårdt ramt af lavkonjunktoren. Ledighedsstigningen er dog bremset lidt i de seneste måneder, og udviklingen for gruppen forventes derfor at have toppet. Samtidig forventes de nye initiativer på ungeområdet at medvirke til en mere gunstig udvikling for unge dagpengemodtagere. Den generelle prognose for udviklingen i ledigheden i regionen i 2010 og 2011 forventes derfor at slå igennem med halv kraft – dvs. en stigning på 8,7 pct. i 2010 og en stigning på 2,9 pct. i 2011.

Samlet forventes antallet af unge dagpengemodtagere at stige med 11,8 pct. fra december 2009 til december 2011.

Arbejdsmarkedsparate kontant- og starthjælpsmodtagere

Arbejdsmarkedsparate kontant- og starthjælpsmodtagere vurderes ligeledes at nyde godt af de nye ungeinitiativer. Den generelle ledighedsudvikling forventes derfor også for denne gruppe at slå igennem med halv kraft – dvs. en stigning på 8,7 pct. i 2010 og en stigning på 2,9 pct. i 2011.

Samlet forventes antallet af unge arbejdsmarkedsparate kontant- og starthjælpsmodtagere at stige med 11,8 pct. fra december 2009 til december 2011.

Ikke-arbejdsmarkedsparate kontant- og starthjælpsmodtagere

Antallet af unge ikke-arbejdsmarkedsparate kontant- og starthjælpsmodtagere er i mindre grad påvirket af konjunkturerne. I de kommende år må indsatsen for at reducere tilgangen til permanente ydelser forventes at presse antallet af ikke-arbejdsmarkedsparate opad. Omvendt vil den øgede fokus på den virksomhedsrettede indsats, bl.a. via etablering af virksomhedscentre påvirke udviklingen i modsat retning. Antallet af ikke-arbejdsmarkedsparate kontant- og starthjælpsmodtagere forventes derfor at følge prognosen for arbejdsmarkedsparate kontant- og starthjælpsmodtagere med 25 pct. i både 2010 og 2011 – dvs. en stigning på 2,2 pct. i 2010 og en stigning på 0,7 pct. i 2011.

Samlet forventes antallet af unge ikke-arbejdsmarkedsparate kontant- og starthjælpsmodtagere at stige med 2,9 pct. fra december 2009 til december 2011.

Introduktionsydelsesmodtagere

Dette er en mindre ydelsesgruppe, som jobcentre kun har beskednen indflydelse på. Den forventes at være uændret i de kommende år.

Revalidender og forrevalidender

Den øgede fokus på at få reduceret personer på permanent offentlig forsørgelse forventes at medføre en stigning i antallet af personer på revalidering. Det vurderes, at antallet af personer på revalidering stiger med 10 pct. i både 2010 og 2011. Af samme grund forventes antallet af forrevalidender at stige med 15 pct. i de to år.

Samlet forventes antallet af unge revalidender at stige med 21 pct. fra december 2009 til december 2011, mens antallet af forrevalidender forventes at stige med 32,3 pct.

Sygedagpengemodtagere

Det seneste års positive udvikling i antal unge sygedagpengemodtagere forventes at fortsætte i de kommende år. Der forventes således et fald på 1,5 pct. i 2010 og et fald på 2 pct. i 2011.

Det skal samtidig bemærkes, at sygedagpengemodtagere er den gruppe, som har størst afgang til førtidspension. Indsatsen for at reducere tilgangen til permanente ydelser forventes derfor at give særlige udfordringer for indsatsen på sygedagpengområdet.

Samlet forventes antallet af unge sygedagpengemodtagere at falde med 3,5 pct. fra november 2009 til december 2011.

Ledighedsydelsesmodtagere og unge i fleksjob

Den øgede fokus på at få reduceret antal personer på permanent offentlig forsørgelse forventes at medføre en faldende tilgang til ledighedsydelse og fleksjob, og gruppen forventes reduceret med 10 pct. i både 2010 og 2011. Det er afgørende, at unge ikke i samme udstrækning som de lidt ældre kommer i fleksjob.

Samlet forventes antallet af unge i fleksjob og på ledighedsydelse at falde med 19 pct. fra december 2009 til december 2011.

Førtidspensionister

Tilgangen til førtidspension forventes – som følge af den styrkede ungeindsats – at falde i de kommende år. Samtidig vil der være en demografisk betinget afgang fra gruppen. Antallet af unge på førtidspension forventes derfor at være uændret i 2010 og at falde med 5 pct. i 2011.

Samlet forventes antallet af unge førtidspensionister at falde med 5 pct. fra december 2009 til december 2011.

Den samlede udvikling i antal unge på offentlig forsørgelse

Antallet af unge på offentlig forsørgelse forventes at stige fra 38.629 i december 2009 til 41.070 i december 2011, svt. en stigning på 6,3 pct.

6. Nydanskere på offentlig forsørgelse

Ligesom den hidtidige udvikling i de enkelte ydelser har varieret, forventer regionen også forskellige udviklingsmønstre i ydelserne fremover, jf. nedenfor.

Dagpengemodtagere

På trods af at konjunkturudviklingen fremover i højere grad vil ramme serviceerhvervene - hvor mange nydanskere er ansat - antages ledighedsudviklingen for nydanske dagpengemodtagere stort set at følge den generelle ledighedsudvikling i de kommende år. Jobcentrenes indsats vurderes dog at gøre en forskel, og ledighedsudviklingen forventes derfor som maksimum at slå igennem med 90 pct. - dvs. en stigning på 15,7 pct. i 2010 og en stigning på 5,2 pct. i 2011.

Samlet forventes antallet af nydanske dagpengemodtagere fra ikke-vestlige lande at stige med 21,6 pct. fra december 2009 til december 2011.

Arbejdsmarkedsparate kontant- og starthjælpsmodtagere

Arbejdsmarkedsparate kontant- og starthjælpsmodtagere er mindre konjunkturfølsomme end dagpengemodtagere. På baggrund af den historiske udvikling fra dec. 2008 til dec. 2009 forventes den generelle ledighedsudvikling at slå igennem med 20 pct. – dvs. en stigning på 3,5 pct. i 2010 og en stigning på 1,4 pct. i 2011.

Samlet forventes antallet af nydanske arbejdsmarkedsparate kontant- og starthjælpsmodtagere fra ikke-vestlige lande at stige med 4,9 pct. fra december 2009 til december 2011.

Ikke-arbejdsmarkedsparate kontant- og starthjælpsmodtagere

Gruppen består bl.a. af personer med store sociale problemer og er kun i begrænset omfang konjunkturfølsom. Som følge af indsatsen for at begrænse antallet af personer på permanente forsørgelsesydelse forventes antallet af ikke-arbejdsmarkedsparate at stige en smule. Der forudsættes således en stigning svarende til stigningen for arbejdsmarkedsparate kontant- og starthjælpsmodtagere – dvs. en stigning på 3,5 pct. i 2010 og en stigning på 1,4 pct. i 2011.

Samlet forventes antallet af nydanske ikke-arbejdsmarkedsparate kontant- og starthjælpsmodtagere fra ikke-vestlige lande at stige med 4,9 pct. fra december 2009 til december 2011.

Introduktionsydelsesmodtagere

Dette er en mindre ydelsesgruppe, som jobcentrene kun har beskeden indflydelse på. Den forventes uændret.

Revalidender og forrevalidender

Den øgede fokus på at få reduceret personer på permanent offentlig forsørgelse vil medføre en stigning i antallet af personer på revalidering. Det forventes, at antallet af personer på revalidering stiger med 10 pct i både 2010 og 2011. Af samme grund forventes antallet af personer på forrevalidering at stige med 15 pct. i de to år.

Samlet forventes antallet af nydanske revalidender at stige med 21 pct. fra december 2009 til december 2011, mens antal forrevalidender forventes at stige med 32,3 pct.

Sygedagpengemodtagere

Det seneste års positive udvikling forventes at fortsætte i de kommende år – dvs. et fald på 2 pct. i både 2010 og 2011.

Det skal samtidig bemærkes, at sygedagpengemodtagere er den gruppe, som har størst afgang til førtidspension. Indsatsen for at reducere tilgangen til permanente ydelser forventes derfor at give særlige udfordringer for indsatsen på sygedagpengeområdet.

Samlet forventes antallet af nydanske sygedagpengemodtagere at falde med 4 pct. fra november 2009 til december 2011.

Ledighedsydelsesmodtagere og personer i fleksjob

Den øgede fokus på begrænsning af personer på permanent offentlig forsørgelse forventes at få antallet af nydanskere på ledighedsydelse og i fleksjob til at forblive på det nuværende niveau i både 2010 og 2011.

Førtidspensionister

Den øgede fokus på begrænsning af personer på permanent offentlig forsørgelse forventes at få antallet af nydanskere på førtidspension til at forblive på det nuværende niveau i både 2010 og 2011.

Den samlede udvikling i antal nydanskere på offentlig forsørgelse

Antallet af nydanskere på offentlig forsørgelse forventes at stige fra 43.464 i december 2009 til 45.875 i december 2011, svt. en stigning på 5,5 pct.