



Beskæftigelsesregion
Hovedstaden & Sjælland

4. juni 2010

J.nr.: SHA/B-plan
(100604 Baggrund for mål (justeret))

Baggrund for fastlæggelse af justerede niveauer for Ministermål i Østdanmark i 2011

– justeringer er markeret med rød tekst

1. Indledning

Finansministeriet offentliggjorde den 20. maj 2010 en ny prognose for udviklingen i ledigheden på landsplan i de kommende år. Ledigheden forventes nu at stige en smule mere i 2010 end hidtil forudsat, mens den forventes at falde i 2011.

Det justerede ledighedsskøn har medført, at regionen har justeret de kommunale prognoser for udviklingen i ledigheden¹.

Da de regionale niveauer for ministerens mål er koblet op på ledighedsudviklingen, har regionen ligeledes justeret niveauerne for tre af ministermålene:

1. Målet vedr. arbejdskraftreserven er koblet op på ledigheden og er derfor justeret. Samtidig er forudsætningerne ændret.
2. Målet vedr. personer på permanente forsørgelsesordninger er ikke koblet op på ledigheden, og er derfor ikke justeret
3. Målet vedr. antallet af unge under 30 år på offentlig forsørgelse er delvis koblet op på ledigheden og er derfor justeret. De oprindelige forudsætninger er fastholdt.
4. Målet vedr. antallet af ikke-vestlige indvandrere og efterkommere på offentlig forsørgelse er delvis koblet op på ledigheden og er derfor justeret. De oprindelige forudsætninger er fastholdt.

¹ De justerede kommuneprognoser er udmeldt til jobcentrene den 1. juni 2010.

2. Konkrete niveauer for ministermålene i Østdanmark

Beskæftigelsesregionen har fastlagt konkrete niveauer for de fire mål, jf. tabel 1, som angiver de oprindelige og de nye niveauer for ministermålene i 2011.

Tabel 1. Oversigt over regionale niveauer for ministermålene i Østdanmark i 2011

	Antal dec-09	Oprindeligt mål dec-11		Justeret mål dec-11	
		Absolut mål	Relativt mål dec-09 til dec-11	Absolut mål	Relativt mål dec-09 til dec-11
Arbejdskraftreserven	50.575	51.240	1,3%	50.995	0,8%
Personer på permanente forsørgelsesydelse	121.178	121.180	0,0%	121.180	0,0%
Unge på offentlig forsørgelse	38.629	41.070	6,3%	39.570	2,4%
Nydanskere på offentlig forsørgelse	43.464	45.875	5,5%	44.300	1,9%

De overordnede rammer for fastlæggelse af niveauer for ministermålene er:

- De nye forventninger til udviklingen på arbejdsmarkedet med fortsat stigende ledighed i 2010 (19,9 pct.) og faldende ledighed i 2011 (-9,8 pct.). Dvs. en anderledes udvikling end hidtil. (*Justeret*)
- Den forventede udvikling i den generelle ledighed påvirker de enkelte forsørgelsestyper forskelligt. Tendensen er, at personer tættest på arbejdsmarkedet er mere påvirket af konjunkturerne end personer længere væk fra arbejdsmarkedet. Denne tendens er indarbejdet i vurderingen af udviklingen i de enkelte ydelser under det enkelte mål. (*Uændret*)
- Den hidtidige udvikling på de enkelte områder. (*Uændret*)
- Den politiske udmelding om at begrænse antallet af personer på de enkelte områder. (*Uændret*)
- Jobcentrenes indsats skal gøre en forskel. (*Uændret*)

I det følgende beskrives de mere detaljerede beregninger og forudsætninger for hvert mål.

3. Arbejdskraftreserven

Arbejdskraftreserven er umiddelbart mest påvirket af de nye forventninger til ledigheden, da a-kasserne er inddelt efter den forventede udvikling i ledigheden for de enkelte a-kasser.

Den forventede udvikling for dagpengemodtagere

Som hidtil er a-kasserne inddelt i nedenstående grupper, jf. boks 1.

Boks 1. Oversigt over ledighedens forventede påvirkning af arbejdskraftreserven i de enkelte a-kasser

Svag udvikling i ledigheden (Uændret arbejdskraftreserve)	Moderat udvikling i både ledighed og arbejdskraftreserve	Mere udtalt udvikling i både ledighed og arbejdskraftreserve
BUPL Danmarks Lærere (DLF-A) Danske Sundhedsorganisationer FOA FTF Socialpædagogerne	ASE Byggefagene CA DANA El-Faget Ingeniører IT-faget & Merkonomerne Journalistik, kommunikation & spro Kristelige Lederne Magistrene NNF STA TIB 3F	Akademikerne Business Danmark Danske Lønmodtagere Frie Funktionærer Funktionærer og Servicefagene HK Metalarbejderne Teknikerne Uoplyst

Forudsætningerne for udviklingen i arbejdskraftreserven i 2010 er fastholdt, dvs.:

- Arbejdskraftreserven i a-kasser med svag udvikling i ledigheden forbliver uændret
- Arbejdskraftreserven i a-kasser med moderat udvikling i ledigheden påvirkes med 40 pct. af ledighedsudviklingen – **dvs. en stigning på 8 pct. i 2010**
- Arbejdskraftreserven i a-kasser med mere udtalt udvikling i ledigheden påvirkes med 90 pct. af ledighedsudviklingen – **dvs. en stigning på 18 pct. i 2010**

Eneste ændring for 2010 er dermed det justerede skøn for ledigheden.

Forudsætningerne for udviklingen i arbejdskraftreserven i 2011 er justeret som følger:

- Arbejdskraftreserven i a-kasser med svag udvikling i ledigheden forbliver uændret
- **Arbejdskraftreserven i a-kasser med moderat udvikling i ledigheden påvirkes med 100 pct. af udviklingen i ledigheden (arbejdskraftreserven er hidtil faldet mere end den generelle ledighed i ”gode tider”) – dvs. et fald på 9,8 pct.**
- **Arbejdskraftreserven i a-kasser med mere udtalt ledighedsudvikling påvirkes med 75 pct. af udviklingen i ledigheden (disse a-kasser må forventes at mærke ledighedsfaldet lidt senere end de øvrige a-kasser) – dvs. et fald på 7,4 pct.**

Som følge af at ledigheden forventes at falde i 2011 – mod tidligere en stigning - justeres forudsætningerne for ledighedens påvirkning af arbejdskraftreserven i a-kasser med hhv. moderat og mere udtalt ledighedsudvikling.

Samlet forventes en stigning i arbejdskraftreserven for dagpengemodtagere på 10 pct. i 2010 og et fald på 8 pct. i 2011. Det medfører en samlet stigning for dagpengemodtagere på 1,2 pct. fra 2009 til 2011.

Den forventede udvikling for kontant- og starthjælpsmodtagere

Den hidtidige mindre stigning blandt kontant- og starthjælpsmodtagere viser, at gruppen er mindre konjunkturfølsom end dagpengemodtagere. Fremadrettet forventes kontant- og starthjælpsmodtagere i arbejdskraftreserven derfor også at blive mindre påvirket af ledighedsudviklingen end dagpengemodtagere.

Arbejdskraftreserven for kontant- og starthjælpsmodtagere vurderes således at stige med 3 pct. i 2010 og at falde med 3 pct. i 2011. Skønnet er en smule mere positivt end hidtil som følge af det nye skøn for ledigheden.

Samlet er der et lille fald på 0,1 pct. fra 2009 til 2011 i antallet af kontant- og starthjælpsmodtagere.

Alt i alt forventes en samlet stigning i arbejdskraftreserven på max. 0,8 pct. fra dec. 2009 til dec. 2011.

4. Personer på permanente offentlige forsørgelsesordninger

Både forudsætninger og mål er uændret ift. tidligere.

Dvs. målet er fortsat et uændret antal fra december 2009 til december 2011.

5. Antal unge på offentlig forsørgelse

De hidtidige forudsætninger fastholdes ift. dette mål – dog indarbejdes det nye skøn for ledigheden. Det påvirker dagpengemodtagere samt kontant- og start-hjælpsmodtagere.

Dagpengemodtagere

Niveauet for unge dagpengemodtagere er meget konjunkturfølsomt og de unge har hidtil været hårdt ramt af lavkonjunktoren. Ledighedsstigningen er dog bremsset lidt i de seneste måneder, og udviklingen for gruppen forventes derfor at have toppet. Samtidig forventes de nye initiativer på ungeområdet at medvirke til en mere gunstig udvikling for unge dagpengemodtagere. Den generelle prognose for udviklingen i ledigheden i regionen i 2010 og 2011 forventes derfor at slå igennem med halv kraft – dvs. en stigning på 10 pct. i 2010 og et fald 4,9 pct. i 2011.

Samlet forventes antallet af unge dagpengemodtagere at stige med 4,6 pct. fra december 2009 til december 2011.

Arbejdsmarkedsparate kontant- og starthjælpsmodtagere

Arbejdsmarkedsparate kontant- og starthjælpsmodtagere vurderes ligeledes at nyde godt af de nye ungeinitiativer. Den generelle ledighedsudvikling forventes

derfor også for denne gruppe at slå igennem med halv kraft – dvs. en stigning på 10 pct. i 2010 og et fald på 4,9 pct. i 2011.

Samlet forventes antallet af unge arbejdsmarkedsparete kontant- og starthjælpsmodtagere at stige med 4,6 pct. fra december 2009 til december 2011.

Ikke-arbejdsmarkedsparete kontant- og starthjælpsmodtagere

Antallet af unge ikke-arbejdsmarkedsparete kontant- og starthjælpsmodtagere er i mindre grad påvirket af konjunkturerne. I de kommende år må indsatsen for at reducere tilgangen til permanente ydelser forventes at presse antallet af ikke-arbejdsmarkedsparete opad. Omvendt vil den øgede fokus på den virksomhedsrettede indsats, bl.a. via etablering af virksomhedscentre påvirke udviklingen i modsat retning. Antallet af ikke-arbejdsmarkedsparete kontant- og starthjælpsmodtagere forventes derfor at følge prognosen for arbejdsmarkedsparete kontant- og starthjælpsmodtagere med 25 pct. i både 2010 og 2011 – dvs. en stigning på 2,5 pct. i 2010 og et fald på 1,2 pct. i 2011.

Samlet forventes antallet af unge ikke-arbejdsmarkedsparete kontant- og starthjælpsmodtagere at stige med 1,3 pct. fra december 2009 til december 2011.

Der er ingen ændringer for de øvrige ydelsesgrupper.

Alt i alt forventes en samlet stigning i unge på offentlig forsørgelse på max. 2,4 pct. fra dec. 2009 til dec. 2011.

6. Nydanskere på offentlig forsørgelse

De hidtidige forudsætninger fastholdes ift. dette mål – dog indarbejdes det nye skøn for ledigheden. Det påvirker dagpengemodtagere samt kontant- og starthjælpsmodtagere.

Dagpengemodtagere

På trods af at konjunkturudviklingen fremover i højere grad vil ramme serviceerhvervene - hvor mange nydanskere er ansat - antages ledighedsudviklingen for nydanske dagpengemodtagere stort set at følge den generelle ledighedsudvikling i de kommende år. Jobcentrenes indsats vurderes dog at gøre en forskel, og ledighedsudviklingen forventes derfor som maksimum at slå igennem med 90 pct. - dvs. en stigning på 18 pct. i 2010 og et fald på 8,8 pct. i 2011.

Samlet forventes antallet af nydanske dagpengemodtagere fra ikke-vestlige lande at stige med 7,6 pct. fra december 2009 til december 2011.

Arbejdsmarkedsparete kontant- og starthjælpsmodtagere

Arbejdsmarkedsparete kontant- og starthjælpsmodtagere er mindre konjunkturfølsomme end dagpengemodtagere. På baggrund af den historiske udvikling fra dec. 2008 til dec. 2009 forventes den generelle ledighedsudvikling at slå igennem med 20 pct. – dvs. en stigning på 4 pct. i 2010 og et fald på 2 pct. i 2011.

Samlet forventes antallet af nydanske arbejdsmarkedssparate kontant- og start-hjælpsmodtagere fra ikke-vestlige lande at stige med 1,9 pct. fra december 2009 til december 2011.

Ikke-arbejdsmarkedssparate kontant- og starthjælpsmodtagere

Gruppen består bl.a. af personer med store sociale problemer og er kun i begrænset omfang konjunkturafhængig. Som følge af indsatsen for at begrænse antallet af personer på permanente forsørgelsesydelse forventes antallet af ikke-arbejdsmarkedssparate at stige en smule. Der forudsættes således en stigning svarende til stigningen for arbejdsmarkedssparate kontant- og starthjælpsmodtagere – dvs. en stigning på 4 pct. i 2010 og et fald på 2 pct. i 2011.

Samlet forventes antallet af nydanske ikke-arbejdsmarkedssparat kontant- og start-hjælpsmodtagere fra ikke-vestlige lande at stige med 1,9 pct. fra december 2009 til december 2011.

Der er ingen ændringer for de øvrige ydelsesgrupper.

Alt i alt forventes en samlet stigning i nydanskere på offentlig forsørgelse på max. 1,9 pct. fra dec. 2009 til dec. 2011.